

东海县安全生产委员会文件

东安〔2024〕3号

关于印发《东海县安全生产治本攻坚三年行动 (2024-2026年)实施方案和2024年 重点工作任务》的通知

各乡镇(场、街道、园区)，县各有关部门和单位：

现将《东海县安全生产治本攻坚三年行动(2024-2026年)实施方案和2024年重点工作任务》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

东海县安全生产委员会

2024年4月10日

东海县安全生产治本攻坚三年行动 (2024-2026年)实施方案和2024年重点工作任务

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示和对江苏工作重要讲话精神，根据《连云港市安全生产治本攻坚三年行动（2024-2026年）实施方案和2024年重点工作任务》，结合我县实际，制定本实施方案，并明确全县2024年重点工作任务。

一、目标要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和党中央、国务院决策部署，落细落实国务院安委会十五条硬措施和省、市安委会安全生产治本攻坚三年行动实施方案，按照县委、县政府工作要求，坚持小切口、抓关键，聚力实施我县治本攻坚“八大行动”，突出重点、补齐短板，提质增效、标本兼治，切实提高风险隐患排查整改质量、提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，不断提升本质安全水平，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，坚决防范遏制较大以上生产安全事故，不断提升本质安全水平，推动全县安全生产形势持续稳定向好。

二、2024—2026年“八大行动”

（一）重大安全风险源头管控行动。因地制宜完善各类发展规划安全风险评估会商机制，有效衔接国土空间规划和自然灾害综合风险普查成果等，制定经开区、高新区、工业集中区等重点区域安全生产禁止和限制类产业目录，严格安全准入。鼓励优先

布局本质安全水平高、上下游产品互供的产业和项目。完善多部门联合审查制度，推动项目“优生优育”。开展化工生产企业安全专项治理行动，摸清安全管理现状，制定实施“一企一策”整治方案，持续推进老旧装置更新改造，淘汰不符合安全生产条件企业。完成重点粉尘涉爆企业“一企一策”安全生产深度治理。实施老旧工业集中区、“厂中厂”整治，加快淘汰危污乱散低企业，通过盘活腾退、建设高标准厂房等基础设施改造，引入高质量项目，实现老旧工业集中区迭代升级。

（二）重大事故隐患动态清零行动。以省安全生产风险管理条例施行和社会面小场所安全治理系统应用为契机，全面摸清各行业领域生产经营单位风险隐患底数，构建风险分级管控和隐患排查治理长效机制。总结固化重大事故隐患专项排查整治 2023 行动有效做法，健全重大事故隐患常态化自查自改机制，建立政府对于重大事故隐患治理的督办制度、负有安全监管职责部门审核把关销号机制，完善全链条排查整治重大事故隐患的责任体系。健全重大事故隐患数据库，实现企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等渠道重大事故隐患全量汇总，推动重大事故隐患信息共享集中，建立清单管理、动态更新、照单销号的闭环整改机制。严格落实国家重大事故隐患判定标准，充分学习运用重大事故隐患判定标准解读、检查指引指南等，针对性细化编制安全检查指导手册，进一步规范事故隐患排查工作流程、提升排查整改质量。推动保险机构积极参与高危行业领域企业重大事故隐患排查整治工作。2024 年底前全面摸清重点行业领域生产经营单位风险隐患底数，2025 年底前全面掌握行业领域生产经营单位风险

隐患底数，消除重大事故隐患存量，有效遏制重大事故隐患增量，2026 年底前形成全覆盖常态化的隐患排查整治机制，实现重大事故隐患动态清零。

（三）安全科技支撑行动。推广安全生产先进适用工艺、技术、装备，推进重点行业领域安全风险监测预警系统建设应用，实施“智改数转网联”不断提升本质安全水平。露天矿山实现监察预警三维一张图。铝加工（深井铸造）企业加快淘汰落后熔炼炉，鼓励企业采用液压铸造系统等先进设备。危险货物道路运输企业、车辆、驾驶人员推行“安全码”管理。推进化工（危化品）安全生产数字化监管平台建设，全面接入化工（危化品）企业双重预防、设备设施等数据，交通运输、水利、能源、消防、油气储存等行业领域建设应用安全风险监测预警系统。加快城市生命线工程建设，实现城市生命线基础设施“一图览”、城市生命线安全“一网管”，全面建成互联互通、数据共享、业务协同的省市县一体化城市风险监测预警系统。通过三年时间，重点行业领域安全风险智能化监控能力显著增强，高危行业企业机械化、自动化水平明显提升。

（四）安全工程治理行动。强化安全工程技术措施防范，推动安全基础设施提质增效。持续推进城镇燃气老旧管道更新改造，全部完成全县 4.5 公里中压燃气管道、20 公里低压庭院管道、50 公里立管（含引入管、水平干管）改造任务；全面清理流通领域不合格及假冒伪劣“灶管阀”产品，实现餐饮等人员密集场所不合格燃气连接管、可调节出口压力减压阀动态清零。持续开展农村公路安全生命防护工程、国省道精细化提升工程。每年推广安装电动自行车集中停放充电装置不少于 110 套。深化打通消防生命

通道工程，基本清除人员密集场所外墙门窗影响逃生和灭火救援的栅栏，保障消防生命通道畅通。深化老旧市场等老旧场所消防安全整治，实施消防设施升级改造、消防水源建设等工程治理，发动家庭作坊、经营性自建房安装早期火灾报警和灭火装置。通过三年时间，老旧市场重大火灾隐患基本消除，城市公共消防设施提档升级，早期火灾报警和灭火装置安装比例显著提升。

（五）安全管理体系建设行动。2025 年底前完成全行业领域生产经营单位安全风险报告工作，强化较大以上安全风险管控措施落实。全面应用社会面小场所安全治理系统，推动形成覆盖各类小场所主体责任落实的管理体系。加强重点行业领域企业安全管理机构建设和专兼职安全员配备，推动“九小场所”专兼职消防安全员配备、管理，开展“两员”规范化建设。2024 年，通过安全生产示范企业经验交流，推广安全生产管理体系先进经验，推动各类企业、单位开展安全生产标准化和规范化创建。推进消防安全标准化管理创建，全县 24 家养老机构、12 家等级医疗卫生机构实现达标全覆盖。通过三年行动，推动包括“九小场所”在内的各类生产经营单位建立健全履职尽责、自我约束、持续改进的内生机制。

（六）企业安全生产教育培训行动。组织重点行业领域生产经营单位主要负责人和“九小场所”专兼职消防安全员开展一轮全覆盖教育培训，深化高危行业领域生产经营单位从业人员安全素质能力提升培训，严格高危行业生产经营单位主要负责人、安全管理人员安全生产知识和管理能力考核以及特种作业人员安全技术培训考核，将重大事故隐患排查整治有关要求作为培训考核的

重要内容。推动特种作业人员持证上岗，督促生产经营单位严格电气焊等特种作业人员管理。推动生产经营单位加强外包外租等关联单位的安全生产指导、监督，将接受其指令的劳务派遣、灵活用工等人员纳入本单位安全生产管理体系，严格安全培训和管理。通过三年时间，企业“三项岗位”人员持证上岗率、高危企业在岗和新招录从业人员培训考核合格率 100%，推动企业职工由“要我安全”向“我要安全”转变。

（七）安全监管效能提升行动。组织县乡两级党政主要负责人、县级重点行业领域主管部门负责人学习培训。深化拓展“百团进百万企业千万员工”专题宣讲。完善基层应急管理组织体系，统筹整合乡镇安全生产和消防监管力量。开展精准执法，推行逢查必考，强化联合执法，减少多头重复执法。健全安全生产举报奖励和报告奖励制度，鼓励公众和从业人员举报重大事故隐患和违法违规行为。综合运用“四不两直”、明查暗访、交叉检查、“互联网+督导检查”等方式，聚焦重大事故隐患排查整治，深入推进精准检查，及时消除风险隐患。严格规范执法，对严重违法行为依法采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、联合惩戒、“一案双罚”等手段，落实行刑衔接机制；对重大事故隐患“零处罚”“只检查不处罚”等执法“宽松软虚”的进行约谈通报。通过三年时间，各类生产经营单位常态化安全监管责任体系和执法检查机制全面形成，重点行业领域联合执法机制更加成熟有效。

（八）全民安全素质提升行动。加强全民安全生产宣传教育，持续开展安全生产月、消防宣传月等活动，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。推动在电视等主流媒体设置

安全生产专题栏目，定期讲解安全生产知识、介绍安全生产典型经验做法、曝光存在的突出问题，制作播放安全警示宣传片，强化典型事故教训吸取。落实“谁执法谁普法”责任制，深入开展安全生产法制宣传教育。深化公路水运建设“平安工程”、“平安农机”、“平安渔业”、“安康杯”竞赛、青年安全生产示范岗、“安全文化”示范企业、安全示范社区等示范创建工作，推动县属国有企业安全文化示范引领，推广安全管理体系先进经验，强化示范引领作用。通过三年时间，全民安全生产宣传教育机制更加健全完善，全社会“人人讲安全，个个会应急”的氛围更加浓厚。

三、2024 年重点工作任务

2024 年，围绕治本攻坚“八大行动”，紧盯最突出的问题和最紧迫的工作，聚焦 3 个方面、27 项重点任务开展集中攻坚治理，确保取得实效。

（一）重大事故隐患排查治理提质增效（3 项）

1. 摸清重大事故隐患底数

（1）学习贯彻安全生产风险管理条例，推动由工业企业报告安全风险向全行业领域生产经营单位拓展，摸清各领域企业（单位）风险底数，建立企业自查自改、部门监督检查的重大事故隐患排查治理工作机制。运用社会面小场所安全治理系统，摸清餐饮、商超、旅馆等 12 类小场所风险底数，逐一明确行业监管、属地管理责任，通过场所自查、基层人员巡查、行业和属地检查，构建小场所消防、燃气等安全风险辨识和隐患排查治理长效机制。

2. 实施分级分类监管执法

（2）对重点企业组织相关部门和专家开展专业化深度执法

检查，对劳动密集型企业容易反复的问题进行经常性提醒检查，对一般企业按执法计划开展监督检查。将重大事故隐患判定标准和重点检查事项固化到执法系统作为必查项，推动重大事故隐患立案率 100%。推行跨部门联合执法，解决执法重点不突出、执法合力不够、重复执法等问题。

3. 提升隐患发现整改效能

(3)建立生产安全重大事故隐患责任倒查机制，严格落实“谁检查、谁签名、谁负责”，对应查未查、查而不改、只查不罚等问题严肃追责问责。建立覆盖各行业领域的安全生产举报奖励机制，推动生产经营单位建立内部举报奖励制度，在厂区醒目位置张贴举报二维码，调动“内部吹哨人”发现报告重大事故隐患的积极性。

(二) 重点行业领域专项整治提质增效 (17 项)

1. 危险化学品

(4)制定 6 家园区外化工生产企业安全专项治理方案，“一企一策”整治提升；排查危化品企业老旧装置，实施更新改造提升，建立新增滚动排查长效机制。

2. 冶金等工贸

(5)制定“厂中厂”专项整治方案，压实出租方、承租方责任，排查拆除占用防火间距和消防通道的违法建筑，推广重点区域烟感报警、一键警报广播装置等设施。

(6)推动铝加工（深井铸造）企业、重点粉尘涉爆企业接入安全风险监测预警系统。

3. 非煤矿山

(7)督促矿山对标《关于加强非煤矿山安全生产工作的指

导意见》落实人员、技术、装备要求，提高矿山企业安全监测信息化水平，重点检查防排水系统、边坡等重点区域，重点整治隐瞒作业面等违法行为。对新建矿山严格落实安全设施“三同时”制度，确保新建矿山安全生产条件符合要求。

4. 交通运输

(8) 深化“两客一危”企业安全风险管控，推动危险货物装货人落实“五必查”，落实危险货物道路运输企业、车辆、驾驶人员安全码分级分类管理制度，县有关部门合力督促装货、收货企业查验安全码，全面推行安全码，切实加强危险货物运输车辆及驾驶人员安全监管；加大集中夜查力度，严查剧毒等重点危险货物运输车辆凌晨 2 至 5 时上路通行行为。

(9) 完成省级 1 处道路交通事故多发点段整治，完成 715 公里农村公路安全生命防护工程。

5. 城镇燃气

(10) 突出餐饮等人员密集场所，动态清零不合格“灶管阀”，对产品质量不合格的线索进行溯源查处。

(11) 更新改造 20 公里立管；完成全县瓶装液化气经营企业安全综合评价全覆盖，对安全生产管理能力达不到标准要求的，坚决清退出市场。

6. 建筑施工

(12) 强化施工作业人员安全培训和安全交底，提升一线员工安全意识；开展房屋市政工程防范高处坠落事故专项治理，重点整治施工人员未按规定佩戴安全帽、系挂安全带、设置生命绳等行为。

(13) 深化建筑施工消防安全专项治理，聚焦施工人员临时宿舍等重点场所，整治门窗设置影响逃生的栅栏、使用大功率用电设备、私拉乱接线路等安全隐患。

7. 既有建筑（自建房）

(14) 分类整治自建房安全隐患，完成 11 栋经营性自建房安全隐患整治销号任务；督促经营性自建房所有人（使用人）依法依规实施改扩建和装饰装修工程。完成 3 栋隐患既有建筑整治。

(15) 加强对经营性用途住房各类许可管理，推动利用住房从事经营的产权人（使用人）在使用房屋或营业前，需取得房屋安全鉴定报告，并将房屋安全鉴定列入市场主体登记机关在办理市场主体登记时的重点提醒事项。

8. 消防

(16) 组织开展高层无水建筑、老旧市场专项整治，开展消防设施升级改造、消防水源建设等工程治理。开展多业态混合生产经营场所消防安全整治。

(17) 强化人员密集场所现场安全管理提升，全面整治占堵消防通道、封闭安全出口、疏散通道不畅通、火源管控措施不落实、消防设施未保持完好有效、应急处置能力不足等消防安全突出问题；安装电动自行车集中充电装置不少于 110 套、AI 阻车不少于 60 套、“厂中厂”一键警报广播装置不少于 150 套，实现重点单位全覆盖。

9. 特种设备

(18) 严格锅炉安装监督检验质量，严厉打击“大容小标”、未按要求办理使用登记和定期检验等违法行为。

10. 医疗卫生机构

(19) 推动建立民营医院、医养结合机构名录，逐一明确监管部门；全县 8 家二级以上医疗卫生机构消防安全标准化全部达标；推动医疗卫生机构配备微型消防站设备和应急队伍，提升初期火灾扑救能力。

11. 旅游

(20) 重点整治全县等级旅游民宿既有建筑结构安全风险及消防设施设备配置不到位、违规用火、用电、用气行为，以及安全管理制度不完善和应急处置能力不足等方面问题隐患。

以上 11 个重点行业领域主管部门要在 17 项重点整治事项的基础上，结合重大风险防范化解和重大事故隐患排查治理，全面开展专项整治；电力、油气输送管道、教育、通信、宗教活动场所、民政服务机构、森林防火、危废固废、邮政寄递、水利、农机、加油站和商业场所、文化娱乐和文物、国有企业、广电、体育、粮食和物资储备等行业领域要细化重点整治内容，抓好专项整治。

(三) 基层基础建设提质增效(7项)

1. 强化安全生产主体责任

(21) 督促指导生产经营单位法定代表人、实际控制人、实际负责人严格履行安全生产第一责任人责任，加大安全投入，按规定提取和管理使用安全生产费用，推进实施物防技防等治理措施；完善并落实县属企业安全生产与工资绩效挂钩的考核机制。

(22) 推动危险化学品、矿山等企业创建二级标准化，铝加工（深井铸造）、中小型企业开展安全管理规范化建设；全面推

进危险化学品、建筑施工、“两客一危”道路运输等重点领域企业主要负责人“一述三评”制度；强化县级落实安全生产主体责任示范企业选树成果应用，各行业领域选树一批安全管理示范企业。

2. 强化企业安全教育培训

（23）组织开展复工复产“开工第一课”，县乡分级完成各行业领域重点单位主要负责人培训全覆盖，完成危险化学品、非煤矿山、建筑施工、燃气生产经营单位主要负责人以及二级、三级医院消防安全责任人集中培训；组织所有餐饮场所主要负责人和专兼职消防安全员开展一轮线下培训；完成首轮危险化学品、矿山、机械制造企业工伤预防能力提升培训工程。

（24）结合各行业领域实际情况，推动生产经营单位完善教育培训制度，严格安全培训和管理，提升从业人员的安全素质和能力。明确包括外包、外协、外租等关联单位及劳务派遣、灵活用工等各类从业人员安全生产教育培训的频次、内容、范围、时间等规定要求，健全教育培训效果督导检查机制，切实强化教育培训动态管理。

3. 强化安全监管队伍建设

（25）举办乡镇党政主要负责人安全生产培训班，组织重点行业领域主管部门负责人集中培训；开展乡镇安全生产和消防监管人员培训，推进消防委托执法，发挥安全生产综合监管机构作用，实现一支队伍管安全和消防；

4. 强化应急疏散逃生演练

（26）推动生产经营单位至少组织开展1次全员应急疏散逃生演练（高危行业领域企业每半年至少1次），“厂中厂”等劳动

密集型企业定期开展火灾事故疏散逃生演练，医疗卫生机构每半年组织 1 次逐楼层逐病区实景化灭火和疏散逃生演练，提升全员熟知安全逃生出口和避灾路线等逃生自救能力。

5. 强化全民安全意识提升

（27）推动安全教育进学校、进课堂，将安全教育纳入中小学课堂教学内容，融入学校教育教学活动，常态化开展消防逃生等各类应急演练，提升师生安全意识和自救互救能力；建好用好安全体验馆，强化安全公益宣传和科普提示；深入开展安全生产法治宣传教育，推动在电视等主流媒体设置安全生产专题栏目，定期讲解安全生产知识、介绍安全生产典型经验做法、曝光存在的突出问题，制作播放安全警示宣传片强化典型事故教训吸取。

四、保障措施

（一）强化组织领导。全面制定县乡两级地方党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单，明确治本攻坚责任分工和工作目标，按程序报县安委办备案。各乡镇（场、街道、园区），各有关部门和单位主要负责同志要亲自谋划研究，专题动员部署；各级安委会要定期召开会议听取进展汇报、协调解决突出问题。县安委会成员单位对本行业领域的治本攻坚工作要发挥牵头作用，明确专人负责分管行业领域治本攻坚情况的梳理汇总、信息报送等，推动重点任务落地落实。县安委办将建立完善信息汇总、动态研判、通报督导等机制，加大督促推动力度。

（二）细化责任分工。县安委会统筹推动治本攻坚三年行动，逐年制定重点任务清单，加强调度和督促落实。各乡镇（场、街道、园区）负责制定并实施本乡镇实施方案；县安委会有关成员

单位按照“三管三必须”原则，分别制定下发本部门子方案。建立健全重点行业领域“一件事”由牵头部门组织推动、各相关部门齐抓共管、全链条排查整治责任体系，将治本攻坚行动纳入乡镇安全生产和消防工作重要内容，把责任和压力传导到基层末梢。

（三）加大保障力度。各乡镇（场、街道、园区）、各有关部门和单位要加强统筹规划、强化资金支撑，持续推进“人防、技防、工程防、管理防”等治本之策，督促企业加大安全投入，保障治本攻坚重点任务落实。探索推进安全生产领域公益诉讼。加大宣传力度，强化正面典型引导和问题警示曝光，营造安全生产、依法经营的浓厚氛围。

（四）加强督导考核。聚焦重点任务推进落实情况，紧盯重点行业、重点地区，采取“四不两直”、集中督导等方式，加强督促检查。县安委会把治本攻坚工作情况作为安全生产考核巡查重要内容，拉开考核梯次，将考核结果作为党政领导班子和领导干部政绩考核评价的重要参考。建立完善督办交办制度，对工作进度缓慢、推进不力的予以通报，对问题严重、影响较大的进行约谈，对工作失职失责、不作为的实施责任倒查，同时对成绩突出、成效明显的进行表扬，推动治本攻坚三年行动取得实效。